|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**Số: /TTr-BGDĐT | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do -Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2017* |

**TỜ TRÌNH**

**Về dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳngvới trình độ đại học**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

     Thực hiện Công văn số 10268/VPCP-KGVX ngày 29/11/2016 của Văn phòng Chính phủ về việc giao Bộ Giáo dục và Đào tạo chủ trì dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về quy định liên thông giữa các trình độ đào tạo của giáo dục nghề nghiệp với các trình độ đào tạo của giáo dục đại học theo quy định tại Điều 9 Luật Giáo dục nghề nghiệp theo thủ tục rút gọn để ban hành trong tháng 12/2016.

Bộ Giáo dục và Đào tạo trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định quy định về liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại họcvới những nội dung cơ bản như sau:

**I. CĂN CỨ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

 **1. Cơ sở pháp lý xây dựngQuyết định**

Luật Giáo dục nghề nghiệp được Quốc hội ban hành năm 2014 đã thống nhất trình độ cao đẳng và cao đẳng nghề, trung cấp và trung cấp nghề. Các quy định của Luật Giáo dục và Luật Giáo dục đại học không còn được áp dụng đối với hệ đào tạo trung cấp và cao đẳng như trước đây. Do đó, các quy định liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độcao đẳng với trình độđại học ban hành trước khi có Luật Giáo dục nghề nghiệp không còn phù hợp. Việc ban hành Quyết định quy định mới về liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học theo khoản 3 Điều 9 Luật Giáo dục nghề nghiệp là cần thiết, nhằm cập nhật các quy định mới và giải quyết các bất cập trong thực tiễn tổ chức hoạt động đào tạo liên thông, từ việc tuyển sinh, tổ chức đào tạo đến cấp bằng tốt nghiệp cho người học.

Tại khoản 3, Điều 9 Luật Giáo dục nghề nghiệp quy định “Liên thông giữa các trình độ đào tạo của giáo dục nghề nghiệp với các trình độ đào tạo của giáo dục đại học được thực hiện theo quy định của Thủ tướng Chính phủ”.

Công văn số 10268/VPCP-KGVX ngày 29/11/2016 của Văn phòng Chính phủ về việc giao Bộ Giáo dục và Đào tạo chủ trì dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về quy định đào tạo liên thông giữa các trình độ đào tạo của giáo dục nghề nghiệp với các trình độ đào tạo của giáo dục đại học theo Điều 9,Luật Giáo dục nghề nghiệp theo thủ tục rút gọn để ban hành trong tháng 12/2016.

**2.Cơ sở thực tiễn về đào tạo liên thông**

## Từ năm 2001, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã chủ trương thay thế hình thức "đào tạo chuyên tu” sang hình thức “đào tạo liên thông”. Ngày 05/12/2002, Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quyết định số 49/2002/QĐ-BGD&ĐT quy định tạm thời về đào tạo liên thông các trình độ trung học chuyên nghiệp, cao đẳng lên trình độ đại học. Sau 05 năm thí điểm đào tạo loại hình này, ngày 13/02/2008, Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quyết định số 06/2008/QĐ-BGD&ĐT quy định đào tạo liên thông trình độ cao đẳng, đại học.Căn cứ Nghị định số 75/2006/NĐ-CP ngày 02/8/2006 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điềucủa Luật Giáo dục,Bộ Giáo dục và Đào tạo và Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội đã ban hành Thông tư liên tịch số 27/2010/TTLT-BGD&ĐT-BLĐTB&XHngày28/10/2010hướng dẫn đào tạo liên thông từ trình độ trung cấp nghề,cao đẳng nghề lên trình độ cao đẳng và đại học.

 Theo số liệu thống kê của Bộ Giáo dục và Đào tạo, nếu tính chỉ tiêu đào tạo trình độ đại học từ năm 2008-2011 thì số lượng sinh viên trúng truyển vào hệ đào tạo chính quy là 1.054.926 và số lượng sinh viên trúng tuyển hệ liên thông, vừa học vừa làm, từ xa là 1.019.640, trong đó sinh viên loại hình đào tạo liên thông chiếm 70%.

 Nhiều trường đại học vừa thành lập được 2 năm đã tổ chức đào tạo, cấp bằng đại học liên thông chính quy, các trường cao đẳng, đại học đã tuyển sinh với số lượng lớn sinh viên hệ liên thông, nhiều trường xin chuyển chỉ tiêu tuyển sinh chính quy sang chỉ tiêu tuyển sinh liên thông vì nhu cầu người học đông, học phí thu gấp 1,5 trở lên so với đào tạo chính quy.

Giai đoạn 2008-2012, đào tạo liên thông các trình độ phát triển mạnh nhằm chuẩn hóa về chất lượng đội ngũ cán bộ các cấp, các ngành đáp ứng nhu cầu xã hội. Tuy nhiên sự phát triển nhanh chóng quy mô đào tạo liên thông đã phát sinh nhiều tiêu cực, nhiều trường đã vi phạm các quy định của Quyết định số 06/2008/QĐ-BGDĐT quy định đào tạo liên thông trình độ cao đẳng, đại học dẫn tới chất lượng đào tạo không đảm bảo, gây bức xúc trong dư luận xã hội. Để chấn chỉnh hình thức đào tạo này, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Thông tư 55/2012/TT-BGDĐT ngày 22/12/2012 thay thế Quyết định số 06/2008/QĐ-BGDĐT ngày 13/02/2008, quy định chặt chẽ hơn về đào tạo liên thông trình độ cao đẳng, đại học. Tính tới thời điểm Thông tư 55/2012/TT-BGDĐT có hiệu lực, các trường cao đẳng, đã tuyển sinh được 185.551 sinh viên liên thông chính quy, 36.476 sinh viên liên thông hệ vừa làm vừa học; các trường đại học tuyển 502.076 sinh viên liên thông chính quy, 188.386 sinh viên liên thông vừa làm vừa học.

Việc ban hành Thông tư 55/2012/TT-BGDĐT quy định về đào tạo liên thông trình độ cao đẳng, đại học được xem là bước đổi mới quyết liệt, chấn chỉnh mạnh mẽ đào tạo liên thông, nâng chất lượng đào tạo liên thông tương đương với đào tạo chính quy, mang lại lòng tin cho xã hội và sự công bằng trong giáo dục đại học. Thông tư này sau 2 năm thực hiện đã được sửa đổi bổ sung tại Thông tư số 08/2015/TT-BGDĐT ngày 21/4/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo cho phù hợp với quy chế tuyển sinh đại học, cao đẳng mới. Tuy nhiên, Luật Giáo dục nghề nghiệp được Quốc hội ban hành năm 2014 đã thống nhất và sáp nhập trình độ cao đẳng với cao đẳng nghề, trung cấp chuyên nghiệp với trung cấp nghề, vì vậy việc ban hành Quyết định quy định mới quy định về liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học theo khoản 3 Điều 9 Luật Giáo dục nghề nghiệp là rất cần thiết.

**II. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

Hiện nay, Bộ Giáo dục và Đào tạo đang tổ chức thực hiện theo Thông tư số 55/2012/TT-BGDĐT ngày 25/12/2012 và Thông tư số 08/2015/TT-BGDĐT ngày 21/4/2015 sửa đổi, bổ sung Thông tư số 55/2012/TT-BGDĐT về đào tạo liên thông trình độ cao đẳng, đại học. Hai Thông tư này áp dụng cho các đối tượng dự thi liên thông từ trình độ trung cấp chuyên nghiệp và trung cấp nghề lên trình độ cao đẳng chuyên nghiệp; từ trình độ trung cấp chuyên nghiệp, trình độ cao đẳng chuyên nghiệp, trình độ cao đẳng nghề lên trình độ đại học. Kết quả cho thấy việc đào tạo liên thông đã được thực hiện nề nếp, hạn chế được nhiều tiêu cực trong tuyển sinh, trong đào tạo, tạo niềm tin cho người học, tạo nên sự bình đẳng trong giáo dục đại học và nâng cao chất lượng đào tạo nguồn nhân lực.

Do đó, quan điểm chỉ đạo trong soạn thảo Quyết định quy định liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học là kế thừa các quy định cốt lõi của 02 Thông tư nêu trên,tạo cơ hội cho người dân được học tập nâng cao trình độ, bảo lưu những kết quả đã tích luỹ được ở các trình độ đào tạo trước để tiết kiệm thời gian, chi phí nhưng phải đảm bảo chất lượng tương đương với đào tạo chính quy, vừa làm vừa học tương ứng, đồng thời điều chỉnh các nội dung không còn phù hợp và cập nhật các quy định mới cho phù hợp, đáp ứng yêu cầu đổi mới và nâng cao chất lượng giáo dục đại học nói riêng và đổi mới căn bản toàn diện giáo dục, đào tạo nói chung.

**III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO**

1. Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Quyếtđịnh thành lập Ban soạn thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về liên thông giữa các trình độ đào tạo của giáo dục nghề nghiệp với các trình độ đào tạo của giáo dục đại học gồm: đại diện của Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Vụ Giáo dục Đại học, Vụ Pháp chế thuộc Bộ Giáo dục và Đào tạo.

 2. Ban soạn thảo đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về liên thông giữa các trình độ đào tạo của giáo dục nghề nghiệp với các trình độ đào tạo của giáo dục đại học, lấy ý kiến các Vụ/Cục thuộc Bộ Giáo dục và Đào tạo, ý kiến của các thành viên Ban soạn thảotheo đúng các quy định hiện hành về soạn thảo, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

 - Rà soát các văn bản pháp quy hiện hành có liên quan như:Quy chế thi trung học phổ thông quốc gia và xét công nhận tốt nghiệp trung học phổ thông, Quy chế tuyển sinh đại học hệ chính quy, tuyển sinh cao đẳng nhóm ngành đào tạo giáo viên, Quy chế đào tạo vừa làm vừa học trình độ đại học hiện hành của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Thông tư số 55/2012/TT-BGDĐT và Thông tư  số 08/2015/TT-BGDĐT sửa đổi, bổ sung Thông tư số 55/2012/TT-BGDĐT về đào tạo liên thông trình độ cao đẳng, đại học của Bộ Giáo dục và Đào tạo để đảm bảo tính liên thông trong quản lý đào tạo.

 - Dự thảo Quyết địnhđã được gửi lấy ý kiến các Bộ, cơ quan ngang Bộ liên quan gồm: Văn phòng Chính phủ, Bộ Tư pháp, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Y tế, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Văn hóa- Thể thao và Du lịch, Bộ Công thương.

**IV. NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Dự thảo Quyết định gồmcó 08 Điều: Điều 1.Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; Điều 2. Điều kiện tổ chức tuyển sinh liên thông; Điều 3. Thẩm quyền quyết định, thủ tục đăng ký tuyển sinhliên thông; Điều 4. Điều kiện của người dự thi liên thông; Điều 5. Chỉ tiêu tuyển sinh liên thông và tổ chức tuyển sinh; Điều 6. Chương trình đào tạo và tổ chức đào tạo liên thông; Điều 7. Đình chỉ tuyển sinh liên thông; Điều 8.Hiệu lực và trách nhiệm thi hành. Cụ thể :

***Tên Quyết định***: ***Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về liên thông giữa* trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học**.

Tên Quyết định được lấy theo Điều 9 Luật Giáo dục nghề nghiệp (Giáo dục nghề nghiệp bao gồm các trình độ: sơ cấp, trung cấp, cao đẳng; giáo dục đại học gồm các trình độ: đại học, thạc sĩ, tiến sĩ).

**Điều 1**. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng, gồm 2 khoản: khoản 1, quy định liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học; khoản 2, đối tượng áp dụng.

**Điều 2.** Điều kiện tổ chức tuyển sinh liên thông, gồm 3 khoản: Khoản 1, quy định đối với ngành dự kiến tuyển sinh liên thông: a) Đã có quyết định cho phép mở ngành đào tạo trình độ đại học theo hình thức chính quy; b) Đã và đang tổ chức ít nhất 3 khóa đào tạo liên tục theo tín chỉ; Khoản 2, đã công bố chuẩn đầu ra theo khung trình độ quốc gia Việt Nam; đã thực hiệncông tác kiểm định chất lượng giáo dụcvà công khai các điều kiện đảm bảo chất lượng của cơ sở giáo dục đại học theo quy địnhhiện hành của Bộ Giáo dục và Đào tạo; Khoản 3, đã ban hành Quy chế đào tạo liên thông giữa giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học**.**

**Điều 3.**Thẩm quyền quyết định, thủ tục đăng ký tuyển sinh liên thông, gồm 3 khoản: Khoản 1, thẩm quyền quyết định tuyển sinh liên thông: a) Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quyết định giao nhiệm vụ tuyển sinh liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học;b) Giám đốc các đại học quốc gia, đại học vùngquyết định giao nhiệm vụ tuyển sinh liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học đới với các trường thành viên, phân hiệu trực thuộc; c) Thủ trưởng các cơ sở giáo dục đại học đạt chuẩn quốc gia theo quy định của Luật Giáo dục đại học,Thủ trưởng các cơ sở giáo dục đại học được giao quyền tự chủ, quyết định giao nhiệm vụ tuyển sinh liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học; Khoản 2, hồ sơ đăng ký; Khoản 3, trình tự thực hiện.

**Điều 4.** Điều kiện của người dự thi liên thông, gồm 2 khoản:Khoản 1, quy định Người tốt nghiệp trung cấp, cao đẳng có thể học tiếp các chương trình đào tạo đại học theo hướng chuyên môn phù hợp, hoặc theo các hướng chuyên môn khác nếu đáp ứng được các điều kiện của chương trình đào tạo; Khoản 2, quy định về văn bằng của người dự thi liên thông.

# Điều 5. Chỉ tiêu tuyển sinh liên thông và tổ chức tuyển sinh, gồm 3 khoản:Khoản 1, quy định về chỉ tiêu tuyển sinh liên thông chính quy, chỉ tiêu tuyển sinh liên thông vừa làm vừa học nằm trong tổng chỉ tiêu được xác định hằng năm theo từng ngành đào tạo của cơ sở giáo dục đại học và không vượt quá 20% chỉ tiêu tuyển sinh chính quy, chỉ tiêu tuyển sinh vừa làm vừa học tương ứng của ngành đó; Khoản 2, quy định thời gian thông báo tuyển sinh liên thông và nội dung thông báo; Khoản 3,quy định số lần tuyển sinh liên thông và quy định việc tuyển sinh liên thông thực hiện theo quy định hiện hành về tuyển sinh đại học của Bộ Giáo dục và Đào tạo. Trong trường hợp thi tuyển để tuyển sinh liên thông, cơ sở giáo dục đại học tự tổ chức thi 3 môn, gồm môn cơ bản, môn cơ sở ngành và môn chuyên môn hoặc thực hành nghề.

**Điều 6.** Chương trình đào tạo và tổ chức đào tạo liên thông, gồm 5 khoản: Khoản 1, quy định về chương trình đào tạo; Khoản 2, quy định về việc công nhận giá trị chuyển đổi kết quả học tậpvà khối lượng kiến thức kỹ năng được miễn trừ của người học; Khoản 3,quy định về việc tổ chức đào tạo liên thông; Khoản 4, quy định về việc không tổ chức lớp học riêng cho đối tượng trung tuyển liên thông và ngành đặc thù trong tổ chức đào tạo liên thông; Khoản 5, quy định không đào tạo theo hình thức vừa làm vừa học đối với một số ngành thuộc nhóm ngành khoa học sức khỏe.

**Điều 7:** Đình chỉ tuyển sinh liên thông, gồm 3 khoản: Khoản 1, quy địnhthẩm quyền ra quyết định đình chỉ tuyển sinh liên thông; Khoản 2,quy định các sai phạm dẫn tới quyết định đình chỉ tuyển sinh liên thông; Khoản 3, quy định về trách nhiệm của thủ trưởng cơ sở giáo dục đại học và cán bộ, giảng viên liên quan.

**Điều 8.** Hiệu lực và trách nhiệm thi hành, gồm 2 khoản: Khoản 1, hiệu lực thi hành;Khoản 2,quy định trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương, các cơ sở giáo dục và các tổ chức, cá nhân liên quantrong việc thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

 Sau khi nhận được văn bản góp ý dự thảo Quyết định của 7/8 Bộ, cơ quan ngang Bộ, Bộ Giáo dục và Đào tạo thấy rằng về cơ bản các Bộ đều nhất trí với bản dự thảo nói trên. Những ý kiến góp ý và đề nghị của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã nghiên cứu tiếp thu nghiêm túc hoặc bảo lưu và giải trình (xin gửi kèm bản tổng hợp ý kiến góp ý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và ý kiến tiếp thu giải trình của Bộ Giáo dục và Đào tạo). Một số nội dungquy định trong quyết định liên quan đến lĩnh vực Văn hóa- Nghệ thuât, An ninh, Quốc phòng, Y tế đốivới một số ngành mang tính đặc thù, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã đưa vào dự thảo Quyết định theo hướng một số nội dung được quy định ngay tại Quyết định của Thủ tướng, một số nội dung giao cho Bộ Giáo dục và Đào tạo xem xét cụ thể và quyết định để đảm bảo tính linh hoạt trong quản lý và điều hành thực hiện quyết định của Thủ tướng.

**V. CÁC PHỤ LỤC KÈM THEO**

 1. Bản tổng hợp ý kiến của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và nội dung tiếp thu,giải trình của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

 2. Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của Bộ Tư pháp.

Bộ Giáo dục và Đào tạo xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ nội dung góp ý của 07 Bộ và giải trình tiếp thu của Bộ Giáo dục và Đào tạo, còn lại Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội vẫn chưa có văn bản góp ý.

Kèm theo đâylàdự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định liên thông giữa trình độ trung cấp, trình độ cao đẳng với trình độ đại học; Bản tổng hợp ý kiến và giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của Văn phòng Chính phủ, Bộ Văn hóa-Thể thao và Du lịch, Bộ Công an, Bộ Công thương, Bộ Quốc phòng, Bộ Y tế,Bộ Tư pháp.

Bộ Giáo dục và Đào tạo kính trình Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến chỉ đạo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- PTTgCP Vũ Đức Đam (để b/c);- Văn phòng Chính phủ;- Bộ Tư pháp;- Lưu: VT, Vụ GDĐH. | **BỘ TRƯỞNG****Phùng Xuân Nhạ** |